



## 140. Godkendelse af befolkningsprognose 2018-2027

Sagsbehandler Jørgen Henrik Nielsen

Sagsnr 00.01.00-P10-2-18

### RESUMÉ

Kompetenceudvalg: Økonomiudvalget

Befolkningsprognose 2018-2017 er udarbejdet som grundlag for fagudvalgenes budgetudarbejdelse og planlægning.

I resultatet af prognosen forventes folketallet 1. januar 2019 at udgøre 83.473 indbyggere, hvilket er en forventet stigning på 529 indbyggere i 2018 i Næstved Kommune.

I den samlede periode fra 2018-2027 forventes folketallet at stige fra nuværende 82.944 indbyggere pr. januar 2018 til 87.065 indbyggere pr. 1. januar 2027. Dette er en stigning på samlet 4.121 indbyggere svarende til 5,0%.

### INDSTILLING

Administrationen indstiller, at befolkningsprognose 2018-2027 godkendes med anbefaling af, at den indgår som grundlag for fagudvalgenes budgetudarbejdelse og planlægning.

### SAGSFREMSTILLING

På baggrund af udviklingen i 2017 vurderes det ikke, at de grundlæggende beregningsforudsætninger i prognosen er ændret, hvorfor prognosen kun er ændret på meget få parametre. Derfor er der mere tale om en generel fremregning på sidste års prognose med opdaterede folketal pr. 1. januar 2018, og det vedhæftede bilagsmateriale indeholder derfor primært opdaterede folketal i tabelform.

Boligudbygningen følger fuldstændig sidste års boligprognose, så der er ikke udarbejdet en ny 10-årig boligprognose.

Sidste års befolkningsprognose 2017-2026 havde et forventet folketal pr. 1. januar 2018 på 82.989 indbyggere. Det faktiske folketal pr. 1. januar 2018 blev på 82.944 indbyggere, svarende til en stigning på 372 indbyggere i 2017, men en difference på 45 færre indbyggere end forventet.

Heraf kan alene forklares en difference på 29 ved, at der kom færre flygtninge end forventet i 2017. Ialt er tilflyttet 121 personer i 2017 fra lande, som er karakteriseret som flygtningelande. I 2018 forventes i prognosen samlet 95 flygtninge, hvilket er på niveau med 2014, hvor flygtningestrømmen ikke rigtig var startet. Kommunekvoterne nedsættes løbende, og seneste kvote for 2018 er nu på 23 i Næstved Kommune. Det er dog fortsat familiesammenføringerne, der er den store ubekendte, og familiesammenføringerne til de mange flygtninge, som allerede er kommet, vil de kommende år have et større omfang end kvoteflygtningene. I befolkningsprognosen er flygtningetallene i de følgende år dog yderligere nedjusteret i forhold til 2018.

Historisk har der vist sig at være en fantastisk sammenhæng imellem fertiliteten og den økonomiske udvikling i samfundet. Lige før og lige efter finanskrisens indtog blev der i Næstved Kommune i gennemsnit født omkring 1,9-2,0 børn pr. fødedygtig kvinde, defineret

som alderen mellem 15-49 år. Efterfølgende har dette niveau gennemsnitligt en længere årrække ligget imellem 1,7-1,8 børn. I 2016 blev der født 798 børn, hvilket var det højeste siden 2010. Den primære forklaring var, at fertiliteten dette år var steget til gennemsnitligt 1,856 børn. Den økonomiske udvikling i samfundet må i 2017 betegnes som positiv. Derfor er det tankevækkende og ulogisk, at fertilitetstallet i 2017 faldt til gennemsnitligt 1,693 børn, hvilket er det næstlaveste laveste tal i Næstved i de seneste 14 år, hvor kun 2012 har været dårligere.

Der er naturligt store forventninger til udviklingen i fødselstallet/børnetallet i Næstved i en tid med betydelig boligudbygning og stor bevågenhed på kapaciteten på daginstitutions- og skoleområdet. Fødselstallet vil naturligvis fortsat være stigende, men i forhold til sidste års prognose, vil den gennemsnitlige indbyggede fertilitet i befolkningsprognosen være lavere, og flygtningetallene nedskrives samtidig. Af andre parametre er det mere uigennemsigtigt, hvad en opdateret fremregning af kvinderne i alderen 15-49 år betyder, men den samlede konsekvens af alle parametre betyder, at fødselstallet vil falde årligt imellem 20-30 personer i perioden 2020-2026 i forhold til sidste års prognose.

Hovedtrækkene i befolkningsprognose 2018-2027 er (med sidste års tal i parentes fra prognose 2017-2026), at:

- Det samlede befolkningstal forventes at stige med 5,0 % (5,1%) i hele perioden fra 82.944 indbyggere pr. 1. januar 2018 til 87.065 indbyggere pr. 1. januar 2027.
- Af den samlede forventede stigning i folketallet på 4.121 forventes det samlede flygtningetal at udgøre 16,3 % heraf (21,4%), svarende til 673 personer som både vedrører forventede asylansøgere og familiesammenføringer. Generelt har flygtningene slet ikke samme påvirkning på dette års prognose, i forhold til forventningerne i sidste/tidligere års prognoser.
- Befolkningsprognosen forventes at være kraftig stigende med over 500 personer årligt de næste 4 år, dog med den absolut største stigning på 681 indbyggere i 2019, afledt af forventningerne til boligprognosen. Den efterfølgende udvikling i den 10 årige periode ligger også højt i niveauet 350-440 personer årligt, men i en mere jævn udvikling.
- Det er fortsat den 10 årige boligmasse fra sidste års boligprognose 2017-2026 på 1.597 boliger, som udgør grundlaget i den nye befolkningsprognose. De resterende 9 års boligmasse herfra udgør nu 1.423 boliger.
- Specielt befolkningstallene i grupperne 65-79 årige og 80+ årige forventes at stige betragteligt med hhv. 8,27% (11,3%) og 53,41% (47,7 %).
- De 0-2 årige forventes af stige med 12,0% (15,5 %) pga. en positiv forventning til fødselstallet, hvor den landsdækkende DREAM-model forventer en generel stigende fertilitet. Næstveds fertilitet faldt overraskende markant i 2017, hvilket dæmper den forventede fremtidige gennemsnitlige fertilitet lokalt, selvom den fortsat vil være stigende.
- De 3-5 årige forventes at falde i år, hvorefter børnetallet igen forventes at stige. Den samlede stigning frem til 2027 forventes at udgøre 11,64% (10,8 %).
- De 6-16 årige forventes at falde med -7,45% (-8,1 %). Det særlige på "skoleområdet" er, at selvom børnetallet vil begynde at stige igen også afledt af det store boligprogram, så er de nuværende aldersårgange helt fra 7-16 år betydeligt større end de kommende skolebørns aldersårgange. Derfor bliver afgangene fra folkeskolen i alle årene frem

større end tilgangen af de lave børnetal, som for alles vedkommende er født efter finanskrisens indtog. Fødselstallet begyndte dog først rigtigt at falde i 2010, men har siden da ligget på et konstant lavere årligt niveau på mere end -100 fødsler.

- De 17-24 årige forventes at stige 2,12% (1,1 %) over perioden. En traditionel vanskelig aldersgruppe at fastlægge med store til-og fraflytninger mellem kommuner typisk i forbindelse med uddannelse, men som realistisk kan udvikles i mange retninger de kommende år. Aldersgruppen har været stigende i alle år fra 2003-2016 lige indtil 2017, hvor der var et fald på -79 personer! Dette samtidig med at der er bygget og fortsat forventes at bygges et betydeligt antal ungdomsboliger, samtidig med at det nye Campus tager form. Den store usikkerhed går på, at der ikke er tilstrækkelige historiske data for boligformen ungdomsbolig samtidig med at Campus ikke isoleret kan håndteres i en befolkningsprognose.
- Den primære erhvervsaktive gruppe fra 25-64 år forventes positivt at stige med 2,6% (2,8 %).
- Ved en sammenligning af befolkningssammensætningen i hhv. 2018 og 2027 fremgår det, at de 25-64 åriges andel af det samlede indbyggertal vil falde fra 50,9 % (uændret) til 49,8 % (uændret) i den betragtede periode, mens de 65-79 åriges andel af totalbefolkningen vil stige fra 16,3% (16,1 %) til 16,9% (17,0 %). Dermed følger Næstved Kommune tendenserne på landsplan med en faldende andel af erhvervsaktive og en stigende andel af pensionister.
- Gennemsnitsalderen forventes at stige fra nuværende 42,2 år i 2018 (42,0 år) til 43,6 år i 2027 (43,5 år). De sidste mange år er gennemsnitsalderen pr. indbygger årligt steget med mere end 2 måneder.

## **Politisk behandling**

Økonomiudvalget

## **BILAG**

Bilag 1. aldersgrupperet udvikling i forhold til sidste år.

Bilag 2. Aldersgrupperet data i befolkningsprognose 2018-2027

Bilag 3. Næstved Kommunes befolkningsprognose 2018-2027, opdelt på 1-års aldersklasser

Bilag 4. Befolkningsprognosens resultater fordelt på skoledistrikter 2018 (tabeller)

Bilag 5. Befolkningsprognosens resultater fordelt på daginstitutioner 2018 (tabeller)

Bilag 6 - Boligprognose 2017-2026 fra sidste år (tekst)

Bilag 7 - Boligprognose 2017-2026 fra sidste år (tal)

## **BESLUTNING**

**Økonomiudvalget, 25.06.2018**

Jette Leth Buhl var fraværende.

Godkendt.